

项目绩效自我评价

项目名称：	农作物种子质量监管及执法专项	预算单位：	上海市种子管理总站
具体实施处（科室）：	市场监管科	是否为经常性项目：	
当年预算数（元）：	1,544,000.00	上年预算金额（元）：	0.00
预算执行数（元）：	1,473,070.50	预算执行率（%）：	95.41%
项目年度总目标：	<p>（1）种子市场执法检查。组织开展全市种子市场专项整治活动，立案查处种子市场中违法生产经营的行为。完成执法人员制服和换装，制作必要文书，规范种子执法行为，提升办案能力与水平。组织宣传培训，开展放心种子下乡进村宣传周活动。项目经费预算20.1万元。（2）种子质量监督抽查与检测。春季抽检450个样品，以水稻、玉米、主要蔬菜种子三项常规质量指标为主；夏季结合生产基地检查，抽检不少于10个水稻品种，开展转基因和真实性检测；秋季抽检450个样品，以油菜、绿肥等种子三项常规质量指标为主，冬季抽检不少于10个水稻、玉米品种开展真实性检测，以及60个样品的三项常规质量指标检测。合计抽检种子样品1000个左右。同时，对参加区域试验的主要农作物品种开展转基因成分检测。项目经费预算66.1万元。（3）种子生产基地质量监管。以杂交水稻制种及其亲本繁殖基地为重点，对全市杂交水稻制种基地和常规水稻繁殖基地，开展品种真实性、田间隔离情况、档案管理等检查，对制种过程当中的关键期进行实时跟踪监控，抽调持证田间检验员组成田间纯度检查组，深入水稻生产基地开展田间纯度抽查工作，督促、指导各生产基地做好去杂保纯工作，确保种子质量和数量。项目经费预算4.5万元。（4）杂交水稻、杂交玉米种子纯度海南田间小区种植鉴定。需要对全市近200亩杂交水稻亲本繁殖田生产的种子与8000亩左右制种田生产的杂交一代种子送海南南繁基地开展田间小区种植鉴定。同时，计划鉴定杂交玉米种子样品10个。为完成上述两项工作，需要在海南基地租地22亩，聘用劳务工3名（水稻2人，玉米1人）。需组织专家和各区县种子检验人员赴海南开展田间鉴定，参加鉴定人员25名左右。项目经费预算15万元。（5）种子质量分子水平检测设备和能力提升。添置分子检测所需的仪器设备，以及采购必要的试剂耗材，开展水稻、玉米品种真实性SSR分子检测工作。召开1-2次全市种子质量检测数据采集与处理工作会，统一数据采集端口，确保数据真实、可靠。项目经费预算49.7万元。7、预算项目运行管理 该站在内部管理上建有较完善的各项规章制度，尤其是在财务管理方面，严格按照财务会计工作制度和行政事业单位财务制度做好单位各项财务工作，对专项及科技项目经费管理统一按照农业专项与科技项目经费管理制度执行，实行专人审批，专款专用，能确保项目正常实施。</p>		
自评时间：	2020-04-28		
绩效等级：	良好		
主要绩效：	<p>牵头组织开展全市种子市场专项整治2次，水稻种子生产基地专项检查1次，质量监督抽查4次。组织市区两级共出动执法车辆384次，执法人员1951次。踏田检查水稻种子生产基地45个，面积16450.9亩（其中，常规水稻繁殖面积11646亩，杂交水稻制种面积4804.9亩）。检查企业门店776家次，抽查种子标签3251个，标签合格率99.7%，抽样检测种子样品1123个，质量合格率100%。完成或参与完成调处种子纠纷、投诉23起，指导各区对13起种子违法违规行开展行政处罚，共计罚没款3.4万元。牵头举办“上海市放心种子下乡进村现场咨询”1个场次，接待咨询群众180余人次，印发告知书、宣传资料1000余份，悬挂标语56条。牵头举办本市“种子质量监管技术支撑培训班”和全市植物新品种保护培训班各1期，组织各区种子管理和执法人员70余人次参加。牵头推进本市种子检验体系建设工作。市级层面，完成市农作物种子质量检测中心日常管理和运行工作，公开招投标购置分子检测仪器2台，开展分子检测项目研究和应用等工作。区县层面，推动崇明、浦东检测室建立种子质量检验管理信息系统，督促、指导其开展续展申请工作。企业层面，积极组织本市企业参加全国农技中心组织开展的新一轮企业种子检验能力验证和培训活动。</p>		
主要问题：	<p>1.有的种子生产经营者的法律意识和责任意识亟待进一步增强。有的种子经营人员年龄偏大、素质较低、质量意识淡薄，虽然建立了一定形式的种子生产经营档案，或者在包装标签上印制了二维码，但档案或者二维码中记载种子流向等内容记载不全或缺失。个别种子经营人员守法生产经营意识淡薄，在经济利益驱使下，仍有制售假劣种子的情况。2.农民自我保护意识亟待进一步加强。一些农民在购买种子时，贪图便宜，从网络上或者从流动商贩处购买种子，而且没有索要发票的习惯，当出现质量问题时，拿不出申诉、索赔的真凭实据，难以维护自身权益。3.种子执法监管能力亟待进一步提高。对于互联网销售种子或者从流动商贩处购买种子等行为的监管难度较大，种子执法部门需要提高纵向协调沟通等能力，加强与工商、城管、公安等部门的联动，有效打击侵犯品种权和制售假劣种子等行为，保障农业生产用种安全。</p>		
改进措施：	<p>1.以解决农民最关心、最直接、最现实的问题为重点，结合夏季生产基地检查、秋季种子市场专项整治和秋季种子质量监督抽检等工作安排，进一步强化种子市场的监管力度，严厉打击违法生产经营行为，决不让假劣种子流向农村、坑害农民。2.通过执法检查，进一步规范种子标签、二维码的制作，严格生产经营档案记载，不断推动种子质量可追溯工作迈上新台阶，助力农产品质量安全等“三农”工作取得新成效。3.在执法检查过程中，进一步宣传种子法律法规，大力普及种子识假辨假常识，切实提高农民群众的自我维权意识，增强种子经营业主的守法经营自觉性。</p>		

一级指标	指标名称	指标解释	权重	自评分	备注
	资金使用的合规性	项目资金使用是否符合相关法律法规、制度和规定，项目资金使用是否规范和安全	6	6	

投入与管理 (36分)	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,绩效目标与预算是否匹配。	8	8	
	项目设立的规范性	项目的申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。	5	5	
	预算执行率	反映项目预算执行的进度	8	8	
	财务(资产)管理制度的健全性和执行的有效性	项目的财务制度是否健全、完善、有效,用以反映和考核财务管理制度对资金规范、安全运行的保障情况,以及反映和考核项目实施单位对资金运行的控制情况。	5	5	
	项目管理制度的健全性和执行的有效性	与项目直接相关的业务管理制度是否健全、完善和有效,项目实施是否符合相关业务管理规定,是否为达到项目质量要求而采取了必需的措施。	4	4	
	产出目标 (34分)	质量达标率	质量监督抽查样品合格率	8	8
重点工作办结率		重点关注完成情况	10	10	
加强种子生产基地的监督、管理、检测、及时通报情况		种子生产基地检查情况	8	8	
信息传递速度		信息传递时效性	8	8	
效果目标 (15分)	社会公众或服务对象满意度	种子企业和农民满意度	5	5	
	监管整肃种子市场环境,创建优良农业生态环境	种子企业和农民满意开展春夏秋冬四次专项整治情况度	5	5	
	生态效益	种子纠纷调处情况	5	5	
影响力目标 (15分)	人员到位率	到位	2	2	
	人员流失率	流失	2	2	
	长效管理制度建设	健全	1	0.5	

合计			90	89.5	
<p>说明：1、依据本项目应实现的绩效目标或工作计划，对照已完成的情况，进行绩效自评。</p> <p>2、绩效等级说明：自评分合计90（含）-100分为优秀，75（含）-90分为良好，60（含）-75分为合格，0-60分为不合格。</p> <p>3、产出目标、效果目标和影响力目标可根据项目情况自行增加绩效指标。</p>					

项目绩效自我评价

项目名称：	种业发展与管理项目	预算单位：	上海市种子管理总站
具体实施处（科室）：	品种管理科，行业管理科	是否为经常性项目：	是
当年预算数（元）：	2,025,000.00	上年预算金额（元）：	0.00
预算执行数（元）：	1,854,325.00	预算执行率（%）：	91.57%
项目年度总目标：	<p>此专项为上海市种子管理总站2018年种业发展指导与服务、农作物品种管理、南繁基地运作和管理3个专项的梳理合并。原产出目标及绩效目标完成情况：严格按照《种子法》及配套规则要求，核发《农作物种子生产经营许可证》7份，审核进出口195批次，并重点开展事中事后监管工作；建立水稻种子市场信息动态监测机制，加强服务，我们调研制定《上海市水稻种子市场信息动态监测工作方案》。将全市所有13家水稻种子供应企业列为本市首批市场信息动态监测点，定期组织信息监测点上报品种销售数量、销售单价和结余情况，以及企业繁殖制种计划等；收集、整理、分析行业信息，形成《上海市种业发展报告》；组织开展杂交水稻高产优质竞赛奖评工作；根据《中华人民共和国种子法》、《主要农作物品种审定办法》和《非主要农作物品种登记办法》的总体要求，围绕本市农业发展要求，按照需求导向，从优化品种试验、加强品种试验考察与指导、推动和指导本市育种者开展自有品种试验、积极推进京津冀沪渝鲜食玉米联合试验等方面强化品种试验工作，从严格品种审（认）定程序、加强审定品种标准样品管理、依法开展主要农作物品种引种备案和非主要农作物品种登记等方面加强品种管理，积极推动本市商业育种能力建设，确保审定、认定、登记工作科学、公正。通过项目的实施，充分发挥南繁在科研育种创新、“两杂”种子纯度鉴定、亲本的提纯繁殖、育种材料的加代等功能，促进本市农作物新品种的选育推广。</p>		
自评时间：	2020-04-27		
绩效等级：	优秀		
主要绩效：	<p>严格按照《种子法》及配套规章要求，全市核发《农作物种子生产经营许可证》9份，审核进出口215批次，并重点开展事中事后监管工作；完善水稻种子市场信息动态监测机制，加强服务，调研制定《上海市水稻种子市场信息动态监测工作方案》，将全市所有13家水稻种子供应企业列为本市市场信息动态监测点，定期组织信息监测点上报品种销售数量、销售单价和结余情况以及企业繁殖制种计划等，并在上海农业网发布监测信息4期；组织召开培训班，收集、整理、分析种业行业发展信息，形成《上海市种业发展报告》。完成3大作物7组品种试验，参试品种60余个。组织市农作物品种审定委员会委员开展品种试验考察5次，重点检查试验质量、鉴评试验品种田间表现。完成我市承担国家级水稻、玉米、大豆、小麦等4大作物8组品种试验的指导与监管。完成2019年市主要农作物品种审定工作，审定通过新品种33个，从外省引种备案新品种12个。指导本市育种单位开展非主要农作物品种登记、认定工作，今年我市共有上海市农业科学院等10家单位提交的8种作物申请品种67个，其中27个品种符合登记要求，已经农业农村部公告；认定非主要农作物品种44个。通过项目的实施，充分发挥南繁在科研育种创新、“两杂”种子纯度鉴定、亲本的提纯繁殖、育种材料的加代等功能，促进本市农作物新品种的选育推广。</p>		
主要问题：	<p>一是种业行业发展信息覆盖全部的种子企业，但存在部分数据不准确，有的数据与实际数据偏差大，对全面了解我市行业发展基本情况和判断发展方向产生了一定影响。二是我市品种选育单位比较多，育种水平参差不齐，缺乏在品质、产量、抗性等多方面综合表现突出的品种，需要加强育种方向引导。</p>		
改进措施：	<p>一是加强宣传，统一思想。深入种子企业，面对面与企业沟通交流，让企业了解行业信息统计的重要意义，准确及时的填报数据。二是加强审核，对发现的可疑数据，及时调研校准，保证数据准确可靠。三是充分发挥品种试验、审定指挥棒作用，引导企业选育优质、绿色、高效新品种，满足市民对优质地产农产品的需求，提高我市农产品综合竞争力。</p>		

一级指标	指标名称	指标解释	权重	自评分	备注
投入与管理 (36分)	资金使用的合规性	项目资金使用是否符合相关法律法规、制度和规定，项目资金使用是否规范和安全。	6	6	
	预算执行率	反映项目预算执行的进度	8	7	
	财务（资产）管理制度的健全性和执行的有效性	项目的财务制度是否健全、完善、有效，用以反映和考核财务管理制度对资金规范、安全运行的保障情况，以及反映和考核项目实施单位对资金运行的控制情况。	5	5	
	项目设立的规范性	项目的申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和	5	5	

		考核项目立项的规范情况。			
	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，绩效目标与预算是否匹配。	8	7	
	项目管理制度的健全性和执行的有效性	与项目直接相关的业务管理制度是否健全、完善和有效，项目实施是否符合相关业务管理规定，是否为达到项目质量要求而采取了必需的措施。	4	4	
产出目标 (34分)	完成率	项目具体完成情况。	4	3.5	
	品种试验点达标率	试验点实施完成数量和质量	4	4	
	征集品种标准样品达标率	样品达标率	4	4	
	规范化和标准化率	工作规范化	4	3	
	育繁推一体化后备企业评定数量	育繁推一体化企业培育情况	4	4	
	南繁基地运行情况	基地管理运行情况	3	3	
	杂交水稻制种总量	杂交水稻制种数量和质量	4	3	
	良种繁育达标率	良种繁育完成数量和质量	4	4	
	信息传递速度	信息传递时效性	3	2.5	
效果目标 (15分)	新审定玉米品种亩增效	每亩增效5%，约100元	3	2.5	
	规范行政许可审批人员满意度	满意	3	3	
	管理层满意度	满意	3	3	
	杂交水稻单产增量	每亩增产5%，约30千克。	3	3	
	新审定稻麦品种增产	每亩增产4%，约25千克。	3	2.5	

影响力目标 (15分)	人员到位率	到位	7	7	
	长效管理制度建设	健全	8	7	
合计			100	93	

说明：1、依据本项目应实现的绩效目标或工作计划，对照已完成的情况，进行绩效自评。
2、绩效等级说明：自评分合计90（含）-100分为优秀，75（含）-90分为良好，60（含）-75分为合格，0-60分为不合格。
3、产出目标、效果目标和影响力目标可根据项目情况自行增加绩效指标。