

## 2019 年度财政项目绩效自我评价

项目名称	2019 年安全生产资格考试考核经费	预算单位	上海市安全生产科学研究所
具体实施处（科室）	考核发证室	是否为经常性项目	是
当年预算数（元）	12,573,618.00	上年预算金额（元）	11,555,212.00
预算执行数（元）	12,437,208.10	预算执行率（%）	98.92%
项目年度总目标	按相关安全生产资格考试规定，落实特种作业、高危行业生产、经营单位主要负责人及安全生产管理人员日常的考核发证管理工作，2019 年度特种作业考核发证人次预计为 13.82 万人，高危行业生产、经营单位主要负责人及安全生产管理人员考核发证人次预计为 1.1 万人。按要求完成各项软硬件维护工作，在计划时间内完成特种作业咨询及软件开发工作，以保障各软硬件正常运行，维护考场秩序，提高作业及管理人員的安全意识和安全技术水平，从而尽最大可能地预防伤亡事故。		
自评时间	2020 年 3-6 月		
绩效等级	良		
主要绩效	<p>项目总体完成情况良好，基本完成了年度计划内容。全年共安排 252,995 人次进行考试，考试安排率达 100%；共 196,044 人次通过考试，通过率为 77.49%，发放证书 196,054 份。其中安全干部安排考试 18,614 人次，共 14,583 人次通过考试，通过率为 78.34%，发放证书 14,583 份；特种作业安排考试 234,381 人次，181,461 人次通过考试，通过率为 77.42%，发放证书 181,471 份，证书发放及时，各考点设施设备配置达标，计算机性能良好满足考试需求，考试违纪及时查处，学员安全生产技能及安全生产意识得到提升，考生满意度达 93.08%。开展远程监控机房及特种作业软件维护工作，全年未发生重大故障，保障了考核工作的有序进行；开展特种作业咨询及软件开发工作，进一步优化后续考核工作的开展，购买方满意度达 100%。</p>		
主要问题	<p>1. 个别考点监考有效性不足 经巡考发现，个别考点存在监考台账记录不及时、不规范，视频监控未正常运行等现象，未有效落实监考措施，影响考核质量及考试公正性。</p> <p>2. 各种类考试通过率不均衡，培训质量有待加强 2019 年“安全生产资格考试”通过率为 77.49%，较 2018 年（81.15%）有所降低。此外，各种类通过率相差较大，如“金属冶炼（炼铁）主要负责人”通过率为 100%，而“高处安装、维护、拆除作业”通过率为 67.97%，“金属冶炼（炼钢）安全生产管理人员”通过率仅为 48.10%。</p> <p>3. 应急管理措施不够完善，影响全年计划执行 安全生产资格培训和考试工作均采用线下操作模式。受“新冠”疫情影响，截至目前，培训和考核仍未能正常开展，全年计划指标会受到影响。</p>		

改进措施		<p>1. 落实自查责任制，建立诚信名单 一是建立考点自查制度。设计考点自查指标体系，包括视频监控全覆盖、人员配置合规、人员资质达标、监考记录完整等内容，及时掌握考场设施配置及监考情况，落实监考措施。要求各考点定期提交自查结果报告，落实自查责任人，以便结果追溯。二是定期开展监考人员和考评人员培训工作，加强其监考严肃性，保障监考有效性。对于监考不力人员，建立诚信黑名单，设置行业准入限制。</p> <p>2. 加强沟通协作，提升考核质量 建议：针对考试通过率不高的类目，组织有关培训机构加强沟通交流，分享课程体系建设情况及优秀培训师师资力量，提升培训质量。</p> <p>3. 调整年度任务指标，探索线上培训模式 建议：一是根据实际情况，调整任务指标，对年度绩效目标进行修改，并根据调整后的指标值同步调整年度项目预算，以确保发挥财政资金效益，提升年度预算执行率；二是鼓励培训机构探索线上培训模式，利用信息化手段，逐步推行部分课程网上教学，实现线上线下培训模式相结合，将其作为应急措施的有效手段。</p>			
一级指标	指标名称	指标解释	权重	自评分	备注
投入与管理 (36分)	资金使用的合规性	项目资金使用是否符合相关法律法规、制度和规定，项目资金使用是否规范和安全。	6	6	
	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，绩效目标与预算是否匹配。	8	4	项目绩效目标未包括所有工作内容。项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平，但并不完全与资金量相匹配。
	项目设立的规范性	项目的申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	5	5	
	预算执行率	反映项目预算执行的进度。	8	8	

	财务（资产）管理制度的健全性和执行的有效性	项目的财务制度是否健全、完善、有效，用以反映和考核财务管理制度对资金规范、安全运行的保障情况，以及反映和考核项目实施单位对资金运行的控制情况。	5	5	
	项目管理制度的健全性和执行的有效性	与项目直接相关的业务管理制度是否健全、完善和有效，项目实施是否符合相关业务管理规定，是否为达到项目质量要求而采取了必需的措施。	4	2.5	各考点档案保管口径不够统一，留档内容不尽相同。
产出目标 (34分)	产出数量	考察耗材购买数量是否符合计划、考核费是否按标准要求全额发放、考试场次是否按照规定全部安排、证书发放情况是否符合要求、远程监控机房维护工作及特种作业软件维护工作是否完成合同要求内容、特种作业咨询工作是否完成合同要求内容、软件开发工作是否完成合同要求内容。	15	15	
	产出质量	考察购买的耗材质量，是否全部通过购买方的验收、考核费是否按照标准要求发放、证书制作是否符合标准要求、证书发放是否准确、维护工作质量，是否达到购买方要求并通过验收、特种作业咨询报告（成果）质量，是否达到购买方要求并通过验收、软件开发工作质量，是否达到购买方要求并通过验收。	12	12	

	产出时效	考察各项工作完成的及时性。	4	4	
	产出成本	考察完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率,用以反映和考核项目的成本节约程度。	3	3	
效果目标 (15分)	实施效益	考察2019年证书获得人数是否较往年有所增长、学员通过学习及考试后,其安全意识是否有所提升、通过购买维护服务,是否能避免重大故障事件,以保障考试工作的正常进行、特种作业咨询工作成果是否被有效利用、软件开发工作成果是否被有效利用、检查是否发现考场相关不合规情况、考场违纪情况是否得到有效处理、考生有责投诉是否得到有效处理。	12	7	较于2018年,2019年证书获得人数减少;相关软件(功能)仍未投入使用,预计于2020年上线;巡考记录发现部分考点存在勾选不完整、台账记录分离等问题,通过视频监控手段,发现个别考点存在问题,市安科所已约谈相关考点负责人。
	满意度	考察考生对考试及证书发放的满意度及市安科所对第三方的满意度。	3	3	
影响力目标 (15分)	考试通过率均衡性	考察各类目考试通过率是否均衡。	5	2	各类目间通过率相差较大
	库存管理制度健全性	考察市安科所是否对耗材等建立有效的库存管理制度。	5	5	
	长效管理机制健全性	考察市安科所是否对项目建立长效管理机制。	5	2	受疫情影响,市安科所暂停了安全生产资格考核工作,在应急管理措施方面有待改进。
合计			100	87.5	